

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

DECRET LLEI del Consell pel qual es modifica el Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores de les mesures de prevenció davant la Covid-19 [2021/7627]

Exposició de motius

El context sanitari actual en el qual les dades epidemiològiques llancen una expansió de la pandèmia i en el qual es produeix una transmissió comunitària sostinguda del virus Covid-19, de difícil control amb pressió alta en el sistema sanitari, un dels pilars fonamentals de l'estratègia de la lluita contra els nous brots és l'adopció de mesures preventives, sancionadores i de control que impedisquen l'aglomeració de persones i les reunions socials.

Les interaccions socials en espais públics en els quals no es manté el distanciament entre persones que no pertanyen a grups de convivència suposen un risc alt de contagi.

La finalització de les limitacions a la llibertat de circulació de persones en horari nocturn i les de grups de persones ha provocat un increment de contagis caracteritzat per esdeveniments súper disseminadors que fa necessari tornar a establir mesures no farmacològiques, que han de centrar-se en limitar aquelles activitats no essencials que puguen suposar un risc de contagi i evitar concentracions de persones en espais de concurrència pública.

L'experiència en la gestió de la pandèmia ha evidenciat l'eficàcia d'aquestes mesures urgents amb l'objectiu de protegir la salut de la ciutadania, garantir el control dels brots epidemiològics i contindre la propagació de la malaltia, així com evitar el col·lapse del sistema sanitari.

L'evolució actual de la pandèmia en la Comunitat Valenciana justifica l'adopció de mesures urgents de prevenció i contenció davant la Covid-19, com les contingudes en el present decret llei, la finalitat del qual no és una altra que la protecció de la ciutadania i la salut pública davant el nivell de risc alt assignat per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública en el seu informe de 9 de juliol de 2021.

Així mateix, en tots els informes epidemiològics es fa referència al fet que el consens científic assenyalava la conveniència de limitar la interacció social per a frenar la transmissió del virus en les comunitats, en absència d'immunitat generalitzada i d'un tractament efectiu per a la malaltia.

Per tot això, i en llaures a una acció de protecció de la salut i seguretat de la ciutadania, es fa necessari adoptar mesures que reduïsquen la interacció social. A nivell global, per a tota la Comunitat, aquestes mesures han d'estar dirigides a les activitats on se centra el risc.

Les dades llançades per l'informe de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de 9 de juliol de 2021 avalen aquest diagnòstic: la incidència acumulada a 14 dies és de 216,9 per 100.000 habitants i a 7 dies és de 140,6. Aquestes dades revelen un empitjorament significatiu en contrast amb els reflectits en l'informe anterior, de data 25 de juny, amb una incidència a 14 dies de 55,98 casos per 100.000 habitants i a 7 dies de 32,09.

D'acord amb el citat informe «l'evolució de la pandèmia en l'actualitat es caracteritza perquè la majoria dels nous casos identificats estan ocorrent en població jove no vacunada, associat a la concurrència d'esdeveniments súper disseminadors (...) o a la celebració de reunions familiars o d'amics en l'esfera privada que suposen el 68,5% dels brots actius en l'àmbit social».

Un altre dels factors per a tindre en compte és l'expansió de la variant Delta, que presenta major transmissibilitat i la prevalença de la qual aconsegueix el 50%, conforme a l'informe assenyalat.

L'expansió actual de la pandèmia ha portat a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a declarar el nivell de risc alt o alerta 3, «indicatiu de transmissió comunitària sostinguda i de difícil control amb pressió alta en el sistema sanitari».

En conseqüència, aquest informe estableix com a objectiu l'adopció de «mesures dràstiques que ens permeten tornar amb rapidesa a la

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública y Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública

DECRETO-LEY 11/2021, de 9 de julio, del Consell por el que se modifica el Decreto-ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19 [2021/7627]

Exposición de motivos

El contexto sanitario actual en el que los datos epidemiológicos arrojan una expansión de la pandemia y en el que se produce una transmisión comunitaria sostenida del virus covid-19, de difícil control con presión alta en el sistema sanitario, uno de los pilares fundamentales de la estrategia de la lucha contra los nuevos brotes es la adopción de medidas preventivas, sancionadoras y de control que impidan la aglomeración de personas y las reuniones sociales.

Las interacciones sociales en espacios públicos en los que no se mantiene el distanciamiento entre personas que no pertenecen a grupos de convivencia suponen un riesgo alto de contagio.

La finalización de las limitaciones a la libertad de circulación de personas en horario nocturno y las de grupos de personas ha provocado un incremento de contagios caracterizado por eventos súper-diseminadores que hace necesario volver a establecer medidas no farmacológicas, que deben centrarse en limitar aquellas actividades no esenciales que puedan suponer un riesgo de contagio y evitar concentraciones de personas en espacios de concurrència pública.

La experiencia en la gestión de la pandemia ha evidenciado la eficacia de estas medidas urgentes con el objetivo de proteger la salud de la ciudadanía, garantizar el control de los brotes epidemiológicos y contener la propagación de la enfermedad, así como evitar el colapso del sistema sanitario.

La evolución actual de la pandemia en la Comunitat Valenciana justifica la adopción de medidas urgentes de prevención y contención ante el COVID-19, como las contenidas en el presente decreto-ley, cuya finalidad no es otra que la protección de la ciudadanía y la salud pública ante el nivel de riesgo alto asignado por la Conselleria de Sanitat en su informe de 6 de julio de 2021.

Asimismo, en todos los informes epidemiológicos se hace referencia a que el consenso científico señala la conveniencia de limitar la interacción social para frenar la transmisión del virus en las comunidades, en ausencia de inmunidad generalizada y de un tratamiento efectivo para la enfermedad.

Por todo ello, y en aras a una acción de protección de la salud y seguridad de la ciudadanía, se hace necesario adoptar medidas que reduzcan la interacción social. A nivel global, para toda la Comunitat, estas medidas deben estar dirigidas a las actividades donde se centra el riesgo.

Los datos arrojados por el informe de la Conselleria de Sanitat de 9 de julio de 2021 avalan este diagnóstico: la incidencia acumulada a 14 días es de 216,9 por 100.000 habitantes y a 7 días es de 140,6. Estos datos revelan un empeoramiento significativo en contraste con los reflejados en el informe anterior, de fecha 25 de junio, con una incidencia a 14 días de 55,98 casos por 100.000 habitantes y a 7 días de 32,09.

De acuerdo con el citado informe «la evolución de la pandemia en la actualidad se caracteriza porque la mayoría de los nuevos casos identificados están ocurriendo en población joven no vacunada, asociado a la concurrència de eventos súper-diseminadores (...) o a la celebración de reuniones familiares o de amigos en la esfera privada que suponen el 68,5% de los brotes activos en el ámbito social».

Otro de los factores para tener en cuenta es la expansión de la variante Delta, que presenta mayor transmisibilidad y cuya prevalencia alcanza el 50%, conforme al informe señalado.

La expansión actual de la pandemia ha llevado a la Conselleria de Sanitat a declarar el nivel de riesgo alto o alerta 3, «indicativo de transmissió comunitària sostinguda i de difícil control con presión alta en el sistema sanitario».

En consecuencia, este informe establece como objetivo la adopción de «medidas drásticas que nos permitan volver con rapidez a la situa-

situació anterior de risc baix mentre avança el programa de vacunació fins i tot en població menor de 50 anys», fent especial referència a la «efectivitat de disminuir la interacció social».

En un context de relaxació de mesures generalitzades, com ara la reducció de la mobilitat o bé d'implantació de limitació d'activitats en relació amb l'oci nocturn, s'ha pogut constatar la tendència a conformar agrupacions de població majoritàriament joves, que per a la interacció social consumeixen col·lectivament begudes de qualsevol classe, en la via pública o en espais a l'aire lliure, quedant sense aplicació en tals circumstàncies, les mesures de protecció determinades per l'autoritat sanitària com ho és el manteniment de la distància de seguretat, contribuint a la propagació de contagis.

Es fa necessari establir amb caràcter urgent, i en llaures al principi de seguretat jurídica, un nou tipus legal en el règim d'infraccions que permetia sancionar les conductes ciutadanes tendents a produir aglomeracions d'oci nocturn, com a instrument eficaç contra l'expansió de la pandèmia.

Quant al rang normatiu d'aquesta disposició, de conformitat amb l'article 25 de la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la potestat sancionadora s'exercirà quan haja sigut reconeguda expressament per una norma amb rang de llei.

El decret llei consta d'un article únic i dues disposicions finals.

Els canvis que introdueix aquest decret llei afecten, principalment, a l'establiment d'un règim de control de reunions amb consum de tota mena begudes en espais públics, quan es constant la impossibilitat en el compliment de les mesures sanitàries, mitjançant l'addició d'un nou apartat 9 en el règim sancionador per a infraccions greus de l'article 6 del Decret llei 11/2020 de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19.

Es modifica, així mateix, la redacció de l'article 6.2 i 7.3 del Decret llei 11/2020 per a distingir amb major precisió entre els tipus d'infraccions que produeixen l'organització i la participació en reunions, festes o actes similars, en els quals se sanciona amb caràcter greu la participació, reservant la falta molt greu a l'organització d'aquests esdeveniments per la major responsabilitat i risc que comporta, en termes de proporcionalitat i finalitat.

Així mateix, es modifica l'article 69.5 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de Salut de la Comunitat Valenciana, habilitant al fet que per resolució de l'autoritat sanitària es puga modificar l'horari de venda, subministrament i consum de begudes alcohòliques en tota mena d'establiments, amb caràcter temporal, i en situacions de risc declarat per a la salut pública.

De la mateixa manera que va ocórrer amb les mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, aquestes mesures requereixen adoptar-se amb celeritat.

D'acord amb la STC 65/2018, de 7 de juny, la legislació d'urgència té la finalitat de respondre a situacions concretes dels objectius governamentals que per raons difícils de preveure requereixen una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis» (SSTC 31/2011, de 17 de març, FJ 4; 137/2011, de 14 de setembre, FJ 6, i 100/2012, de 8 de maig, FJ 8).

La urgent necessitat de les modificacions citades es justifica en l'alt nivell de risc de la situació epidemiològica en la qual es troba actualment la Comunitat Valenciana, circumstància que fa imprescindible el recurs a l'instrument normatiu del decret llei per a la tipificació de la infracció amb la finalitat de ser més efectius en el control de les mesures

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha reiterat en diverses ocasions la utilització de l'instrument normatiu del decret llei davant la concurrència de situacions d'extraordinària urgència i necessitat.

Respecte als requisits d'urgent i extraordinària necessitat, la doctrina constitucional continguda en la STC 129/2016, de 21 de juliol estableix que «l'adequada fiscalització del recurs al decret llei requereix, per consegüent, la definició pels òrgans polítics d'una situació d'extraordinària i urgent necessitat explícita i raonada i que, per tant, el pressupost habilitant de l'extraordinària i urgent necessitat s'ha de dur

ció anterior de riesgo bajo mientras avanza el programa de vacunación incluso en población menor de 50 años», haciendo especial referencia a la «efectividad de disminuir la interacción social».

En un contexto de relajación de medidas generalizadas, tales como la reducción de la movilidad o bien de implantación de limitación de actividades en relación con el ocio nocturno, se ha podido constatar la tendencia a conformar agrupaciones de población mayoritariamente jóvenes, que para la interacción social consumen colectivamente bebidas de cualquier clase, en la vía pública o en espacios al aire libre, quedando sin aplicación en tales circunstancias, las medidas de protección determinadas por la autoridad sanitaria como lo es el mantenimiento de la distancia de seguridad, contribuyendo a la propagación de contagios.

Se hace necesario establecer con carácter urgente, y en aras al principio de seguridad jurídica, un nuevo tipo legal en el régimen de infracciones que permita sancionar las conductas ciudadanas tendentes a producir aglomeraciones de ocio nocturno, como instrumento eficaz contra la expansión de la pandemia.

En cuanto al rango normativo de esta disposición, de conformidad con el artículo 25 de la ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen jurídico del Sector Público, la potestad sancionadora se ejercerá cuando haya sido reconocida expresamente por una norma con rango de ley.

El decreto ley consta de un artículo único y dos disposiciones finales.

Los cambios que introduce este decreto-ley afectan, principalmente, al establecimiento de un régimen de control de reuniones con consumo de todo tipo bebidas en espacios públicos, cuando se constante la imposibilidad en el cumplimiento de las medidas sanitarias, mediante la adición de un nuevo apartado 9 en el régimen sancionador para infracciones graves del artículo 6 del Decreto-ley 11/2020 de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19.

Se modifica, asimismo, la redacción del artículo 6.2 y 7.3 del Decreto-ley 11/2020 para distinguir con mayor precisión entre los tipos de infracciones que producen la organización y la participación en reuniones, fiestas o actos similares, en los que se sanciona con carácter grave la participación, reservando la falta muy grave a la organización de estos eventos por la mayor responsabilidad y riesgo que conlleva, en términos de proporcionalidad y finalidad.

Asimismo, se modifica el artículo 69.5 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana, habilitando a que por resolución de la autoridad sanitaria se pueda modificar el horario de venta, suministro y consumo de bebidas alcohólicas en todo tipo de establecimientos, con carácter temporal, y en situaciones de riesgo declarado para la salud pública.

De la misma manera que ocurrió con las medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, estas medidas requieren adoptarse con celeridad.

De acuerdo con la STC 65/2018, de 7 de junio, la legislación de urgencia tiene la finalidad de responder a situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes» (SSTC 31/2011, de 17 de marzo, FJ 4; 137/2011, de 14 de septiembre, FJ 6, y 100/2012, de 8 de mayo, FJ 8).

La urgente necesidad de las modificaciones citadas se justifica en el alto nivel de riesgo de la situación epidemiológica en la que se encuentra actualmente la Comunitat Valenciana, circunstancia que hace imprescindible el recurso al instrumento normativo del decreto-ley para la tipificación de la infracción con el fin de ser más efectivos en el control de las medidas.

La jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha reiterado en diversas ocasiones la utilización del instrumento normativo del decreto-ley ante la concurrència de situaciones de extraordinaria urgencia y necesidad.

Respecto a los requisitos de urgente y extraordinaria necesidad, la doctrina constitucional contenida en la STC 129/2016, de 21 de julio establece que «la adecuada fiscalización del recurso al decreto-ley requiere, por consiguiente, la definición por los órganos políticos de una situación de extraordinaria y urgente necesidad explícita y razonada y que, por tanto, el presupuesto habilitante de la extraordinaria y urgente

a terme mitjançant la valoració conjunta de tots aquells factors que van determinar al Govern a dictar la disposició legal excepcional».

Vista la urgència per a l'aprovació d'aquesta norma, s'exceptuen els tràmits de consulta pública i d'audiència i informació públiques, de conformitat amb el que es disposa en l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública i la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, i prèvia deliberació del Consell, en la reunió de 9 de juliol de 2021,

DECRET

Article únic. De la modificació del Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19.

1. S'addiciona un nou apartat a l'article 6 del Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19.

«9. El consum col·lectiu de qualsevol mena de beguda en la via pública o altres espais oberts al públic, quan es constate per l'autoritat inspectora que s'impedeix o dificulta l'adopció de les mesures sanitàries de prevenció o del manteniment de la distància de seguretat interpersonal.»

2. Es modifica l'article 6.2 del Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19, que passa a tindre la següent redacció:

«La participació en reunions, festes o qualsevol altre tipus d'acte equivalent, de caràcter privat o públic, que impliquen una aglomeració o agrupació de persones, quan es constate per l'autoritat inspectora que les circumstàncies de la celebració impedisquen o dificulten l'adopció de les mesures sanitàries de prevenció o del manteniment de la distància de seguretat interpersonal.»

3. Es modifica l'article 7.3 del Decret llei 11/2020, de 24 de juliol, del Consell, de règim sancionador específic contra els incompliments de les disposicions reguladores dels mesures de prevenció davant la Covid-19, que passa a tindre la següent redacció:

«L'organització de reunions, festes o qualsevol altre tipus d'acte equivalent, de caràcter privat o públic, que impliquen una aglomeració o agrupació de persones, quan es constate per l'autoritat inspectora que les circumstàncies de la celebració impedisquen o dificulten l'adopció de les mesures sanitàries de prevenció o del manteniment de la distància de seguretat interpersonal.»

DISPOSICIÓ FINAL

Primera. De modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de Salut de la Comunitat Valenciana.

Es modifica l'article 69.5 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de Salut de la Comunitat Valenciana, que passa a tindre la següent redacció:

«En tota mena d'establiment, des de les 22.00 hores a les 07.00 hores de l'endemà, excepte en aquells en els quals la venda de begudes alcohòliques estiga destinada al seu consum a l'interior del local. Queda inclosa en aquesta prohibició la venda celebrada en establiment comercial, per telèfon o per qualsevol altre mitjà, seguida del repartiment a domicili dels productes comprats, quan aquest repartiment es realitze dins de la franja horària indicada.

L'horari determinat en el paràgraf anterior podrà ser alterat mitjançant resolució de l'autoritat sanitària en situacions de risc declarat per a la salut pública amb una duració determinada en el temps.»

necesidad se ha de llevar a cabo mediante la valoración conjunta de todos aquellos factores que determinaron al Gobierno a dictar la disposición legal excepcional».

Vista la urgència para la aprobación de esta norma, se exceptúan los trámites de consulta pública y de audiencia e información públicas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta de la consellera de Justicia, Interior y Administración Pública y de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 9 de julio de 2021,

DECRETO

Artículo único. De la modificación del Decreto-ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19.

1. Se adiciona un nuevo apartado al artículo 6 del Decreto-ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19.

«9. El consumo colectivo de cualquier tipo de bebida en la vía pública o demás espacios abiertos al público, cuando se constate por la autoridad inspectora que se impide o dificulta la adopción de las medidas sanitarias de prevención o del mantenimiento de la distancia de seguridad interpersonal.»

2. Se modifica el artículo 6.2 del Decreto-ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19, que pasa a tener la siguiente redacción:

La participación en reuniones, fiestas o cualquier otro tipo de acto equivalente, de carácter privado o público, que impliquen una aglomeración o agrupación de personas, cuando se constate por la autoridad inspectora que las circunstancias de la celebración impidan o dificulten la adopción de las medidas sanitarias de prevención o del mantenimiento de la distancia de seguridad interpersonal.

3. Se modifica el artículo 7.3 del Decreto-ley 11/2020, de 24 de julio, del Consell, de régimen sancionador específico contra los incumplimientos de las disposiciones reguladoras de las medidas de prevención ante la Covid-19, que pasa a tener la siguiente redacción:

«La organización de reuniones, fiestas o cualquier otro tipo de acto equivalente, de carácter privado o público, que impliquen una aglomeración o agrupación de personas, cuando se constate por la autoridad inspectora que las circunstancias de la celebración impidan o dificulten la adopción de las medidas sanitarias de prevención o del mantenimiento de la distancia de seguridad interpersonal.»

DISPOSICIÓN FINAL

Primera. De modificación de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana.

Se modifica el artículo 69.5 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana, que pasa a tener la siguiente redacción:

«En todo tipo de establecimiento, desde las 22.00 horas a las 07.00 horas del día siguiente, excepto en aquellos en los que la venta de bebidas alcohólicas esté destinada a su consumo en el interior del local. Queda incluida en esta prohibición la venta celebrada en establecimiento comercial, por teléfono o por cualquier otro medio, seguida del reparto a domicilio de los productos comprados, cuando dicho reparto se realice dentro de la franja horaria indicada.

El horario determinado en el párrafo anterior podrá ser alterado mediante resolución de la autoridad sanitaria en situaciones de riesgo declarado para la salud pública con una duración determinada en el tiempo.»



DISPOSICIÓ FINAL

Segona. Entrada en vigor

El present decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER.

La Consellera de Justícia, Interior i Administració Pública,
GABRIELA BRAVO SANESTANISLA

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,
ANA BARCELÓ CHICO

DISPOSICIÓN FINAL

Segunda. Entrada en vigor

El presente decreto-ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La Consellera de Justicia, Interior y Administración Pública,
GABRIELA BRAVO SANESTANISLAO

La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública,
ANA BARCELÓ CHICO.